

ཇི་དམར་ཡུལ་ཆེ་མི་དམངས་སྲིད་གཞུང་གི་ཡིག་ཆ།
扎麻什乡人民政府文件

扎政〔2021〕41号



关于上报《扎麻什乡河西村村级公益事业
“一事一议”财政奖补项目实施方案》
的报告

县财政局：

现将《扎麻什乡河西村村级公益事业“一事一议”
财政奖补项目实施方案》随文呈上，请审示！



抄送：档。

扎麻什乡人民政府

共印4份



2021 年祁连县扎麻什乡河西村村级公益事业“一事一议”财政奖补项目实施方案

“十四五”期间，青海省按照深入实施精准扶贫巩固提升的总体要求，将着力打造扶贫攻坚“四条路”，全面解决 227 个贫困村的通畅任务的巩固提升，完善贫困地区外通内联的交通运输网络。根据《2021 年祁连县扎麻什乡河西村村级公益事业“一事一议”财政奖补项目》和《青海省村民一事一议筹资筹劳管理办法》相关规定，结合实际，特制定 2021 年祁连县扎麻什乡河西村村级公益事业“一事一议”财政奖补项目实施方案。

一、项目所在地情况

河西村位于祁连县扎麻什乡西南部，东隔扎麻什河、与河东村隔河相望，河西村境内属高原大陆性气候，因此地势起伏显著，最低海拔 2832 米，最高海拔 4436 米。全村草场面积 58797.41 亩，林地 6511.81 亩，耕地 1996 亩，其中水浇地 1113.05 亩，山旱地 882.956 亩；农村居民点 140.09 亩、田坎 399 亩，人均耕地面积 2.75 亩，人均水浇地面积 1.53 亩。全村总户数为 220 户，有汉(222 人)、藏(355 人)、土(76 人)、蒙古(25 人、裕固(27 人)、回(17 人)等 6 个民族，其中汉族占 58%。总人口数为 722 人(其中男性 377 人女性 345 人)。通过“一事一议”受益群众 143 户 469 人，占比全村人口的 65%。

(一) 党建情况



党员 46 名，其中男 40 名，女 6 名。预备党员 1 名，村党支部主要打造文明和谐党支部为契机，领导全体群众及党员在产业发展、党员教育、乡村振兴、精准扶贫等方面开展工作。

（二）脱贫攻坚方面

全村建档立卡贫困户共 17 户 53 人，于 2017 年 11 月份按照现行脱贫标准全部实现脱贫，全村群众在“两不愁、三保障”方面实现绝对“清零”目标。

（三）村集体经济情况

为了积极探索引导农村产业振兴发展，河西村创办了惠牧牦牛养殖专业合作社、养猪专业合作社村集体经济达 11 万元。扎实推进美丽乡村建设，投资 100 万元，对全村庭院进行了美丽亮化投入 43 万元，对全村环境卫生进行了全面整治，积极为群众解难题、办实事。村级面貌逐步改善，营造了农村生活新形态。

（四）乡村振兴情况

扎麻什乡河西村紧抓乡村振兴发展战略，围绕“党建强、产业兴、农民富、村和谐”的工作思路，大力倡导风清气正、和谐文明、健康向上的好风尚，开创了富民兴村的新局面。严格按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求。以实现高质量发展为主线，增加农民收入为重点核心。以壮大村级集体经济为目标，以推进本村环境综合整治为着力点，全面积极推进实施乡村振兴战略。

二、指导思想



全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强对“三农”工作新的战略部署，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立新发展理念，落实高质量发展的要求，以推进社会主义新农村建设、统筹城乡发展为目标，以改善农村生产生活条件为出发点和落脚点，以农民利益为根本，以农民自愿出资出劳为基础，以政府奖补资金为引导，以充分发挥基层民主作用为动力，按照“统一规划、分步实施、突出重点、全面推进”的要求，逐步建立筹补结合、多方投入的村级公益事业建设新机制，力争用五年的时间，使一事一议财政奖补项目覆盖全县农村，使农村生产生活条件、生活方式发生根本性变化，达到基础设施完善、农民普遍受益、干群关系和谐、基层政权稳定、党和政府在群众中威信提高的良好效果。

三、基本原则

民主决策，筹补结合。严格执行一事一议有关规定，以村民民主决策、自愿筹资筹劳为前提，政府给予奖励补助，政府投入和村民出资出劳相结合，共同推进村级公益事业建设。

是村民受益，注重实效。实施一事一议财政奖补项目充分考虑村民、村级集体经济组织的承受能力，重点支持村民需求最迫切、反映最强烈、利益最直接的村级公益事业项目，注重项目的实际效果，防止盲目攀比。

是加强管理，阳光操作。建立健全各项制度，确保筹资筹劳项目的方案制定、议事和审批过程、财政奖补资金的申



报、资金和劳务的使用管理公开透明，实现管理的精细化和科学化，自觉接受村民监督。

四、项目实施必要性

2021 年祁连县扎麻什乡河西村村级公益事业“一事一议”财政奖补项目在河西村农村公路处，为了村民出行方便，在村公共活动场所维修病害整治农村公路。工程的实施惠及了全村农牧民群众，对推进乡村振兴建设具有十分重要的作用，极大的方便农牧民交通出行，改善乡村生活环境，激发农牧民创业致富的想法，可有效的增加农牧民收入，最大化的保证城乡物资流通，提高农牧民生活质量，不断增强农牧民的获得感幸福感。

五、资金规模及建设规模内容

工程总造价为 91.1 万元，其中“一事一议”中央财政奖补资金 80 万元，县级财政配套资金 7.1 万元。项目区筹资筹劳 4 万元，其中群众投工投劳 2 万元、村集体投资 2 万元用于项目建成后期管护。

(一) 项目名称：2021 年祁连县扎麻什乡河西村村级公益事业“一事一议”财政奖补项目。

(二) 建设位置：祁连县扎麻什乡河西村。

(二) 建设单位：祁连县扎麻什乡人民政府。

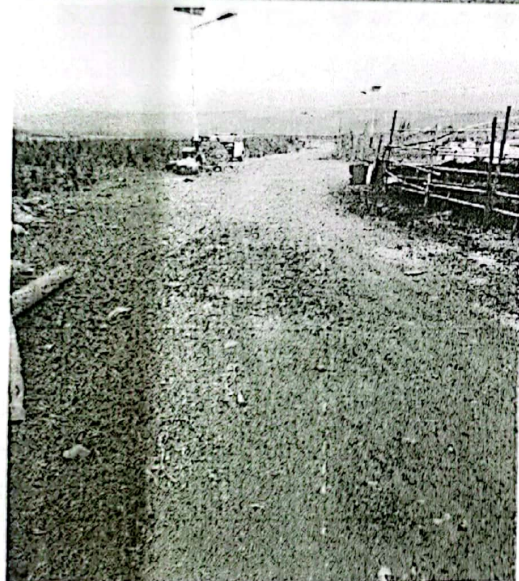
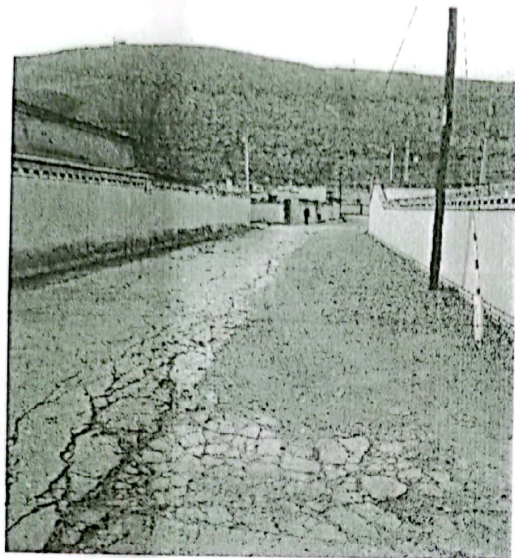
(三) 建设内容：维修病害整治农村公路 2.06 公里/5 条，新建过沟渠 3 道，计 12 米。

(四) 道路现状：

本项目位于祁连县扎麻什乡河西村既有道路为当地放



牧简易道路，路基多处沉陷，路面坑槽较多，路侧土质边沟常年失修，已无法正常排水，路面冬季常年於冰，严重影响牧民出行和放牧，既有砼路面基本年久失修，基本以碎板为主。



六、建设方案

（一）主线推荐方案技术标准

本项目为巷道工程，路网结构复杂，路基宽度的采用根据既有巷道宽度来确定。支线 1-3 路采用《乡村道路工程技术规范》(GB/T 51224-2017) 中支路标准，设计速度 15km/h，



路基宽度 4.0m, 路面宽度 3.5m。支线 4-5 采用《乡村道路工程技术规范》(GB/T 51224-2017) 中巷路标准, 设计速度 10km/h, 路基宽度 3.5m, 路面宽度 3.0m。路面结构形式为 20cm 水泥砼面层+20cm 级配砂砾垫层; 设计荷载: 公路-II 级, 设计洪水频率: 1/25, 地震动峰加速度系数 0.10g, 抗震设防烈度 VII 度, 抗震设防等级 7 级。

(二) 路基路面方案

1、路基标准横断面设计

支线 1-3 路采用《乡村道路工程技术规范》(GB/T 51224-2017) 中支路标准, 设计速度 15km/h, 路基宽度 4.0m, 路面宽度 3.5m。支线 4-5 采用《乡村道路工程技术规范》(GB/T 51224-2017) 中巷路标准, 设计速度 10km/h, 路基宽度 3.5m, 路面宽度 3.0m。路面结构形式为 20cm 水泥砼面层+ 20cm 级配砂砾垫层;

2、路基排水

根据沿线地形、地貌、气象、水文、地质等条件, 结合沿线桥涵、排洪沟渠、天然河沟分布和设置情况, 依据本地区水文特点、暴雨强度、地表径流系数, 经水文计算, 分析比较, 同时参考当地正在建及已建好的公路情况, 合理确定各种排水构造物断面形式和尺寸, 以确保路基、路面排水系统的功能高效性及路基的稳定。路面排水按重现期 5 年, 路基排水按重现期 10 年进行设计, 依据《公路排水设计规范》中提出的明渠流计算公式计算。



道路横向排水采用 50cm×50cm 砼边沟，共计 3 道 12m

3、路面结构层的选定

根据建设单位设计委托要求，本项目采用对水泥混凝土路面。路面设计结构参数如下表。

路面设计结构参数 (MPa)

层位	材料名称	回弹模量	弯拉弹性模量	设计弯拉强度
1	水泥混凝土		27×10^3	4.5
2	级配砂砾	175		
3	土基	35		

新建基层及路基顶面交工验收弯沉值计算

新建基层的层数： 1

测定车后轴轴重： 100kN

七、实施步骤

公益事业建设“一事一议”财政奖补项目于 2021 年 3 月份开始 2021 年 8 月底结束，总体分五个阶段。

(一) 宣传发动 2021 年 3 月 10 日召开村“两委”会议、成立工作领导小组、提出一事一议项目的初步方案，包括项目建设内容，资金预算、资金来源、完成工作时限等。

(二) 村内进行公示，广泛征求群众意见:2021 年 3 月 20 日村委会充分做好动员工作，引导群众积极参与民主议事。

(三) 村民会议或村民代表会议审议表决:2021 年 4 月 10 日召开村民代表大会，听取群众代表意见，在民主协商的



基础上进行一事一议项目签字表决。工程项目质量监督验收小组人员一并在大会上推选。(召开村民会议,应当有本村18周岁以上的村民过半数参加,或者有本村2/3以上农户代表参加,召开村民代表大会,应当有2/3以上村民代表参加,一事一议项目方案应当经大会人员过半数通过。参加会议的村民或者村民代表签字,方案一经议定,不得随意调整)。

(四) 组织实施 2021 年 4 月 20 日-2021 年 6 月 10 日,一事一议项目工程进行招投标、落实发包方与中标单位签订合同、工程进入实质阶段。必须按照程序规范进行,我村委托扎麻什乡人民政府招标实施此项项目工程,相关申报材料报镇政府备案,然后实施。

(五) 验收阶段 2021 年 8 月底前一事一议项目必须完工,村验收小组对项目进行监督验收。

八、项目管理

建立健全监督机制。遵循农牧民自愿、直接受益、量力而行、民主决策、合理限额的原则,规范议事程序,明议事范围,确定限额标准,细化管理措施,正确引导农牧民自愿出资出劳,实施过程和结果接受群众监督。

建立健全监管制度。规范管理,接受监督。县有关部门会同财政、交通等相关部门经常加强对项目及资金使用情况 of 督促检查和跟踪问效,对违规操作、截留挪用资金的行为要严肃查处。

完善运行管护措施。建立村级公益性设施管理和维护制度。按照“群众投资、群众受益、群众养护”的原则,落实



养护责任主体，确保项目实施后长期发挥应有效益。

九、加强组织领导

一事一议财政奖补工作在县政府的统一领导下，在县财政局组织牵头实施，有关部门参与开展。镇政府和村两委对“一事一议”财政奖补工作进行组织规划、指导协调和监督管理。

为进一步落实村务公开、村务监督等制度，鼓励和引导群众开展一事一议筹资筹劳工作，重点做好对各村的分类指导和督促检查，确保财政奖补工作健康有序开展，确保取得实效。成立河西村一事一议工作领导小组，其组成人员如下：

组 长：刘英寿 书记、支部委员
副组长：李秀梅 副书记，支委委员
成 员：温小梅 村委委员
 索南才让 村委委员
 哈金元 纪检员



十、主要工程量及造价

工程总造价为 91.1 万元，其中，建安费 80 万元（其中路基工程 5.1875 万元、路面工程 74.8128 万元）。其中“一事一议”中央财政奖补资金 80 万元，县级财政配套资金 7.1 万元。项目区筹资筹劳 4 万元，其中群众投工投劳 2 万元、村集体投资 2 万元用于项目建成后期管护。

具体预算如下表：

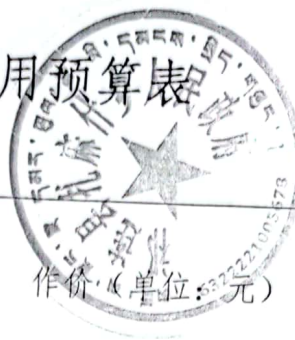
项	目	节	细目	工程或费用名称	单位	数量	预算金额 (元)	技术经济 指标	各项费 用比例 (%)
				第一部分 建筑安装工程费	公路公里	2.061	800004.48	388163.26	91.85



二			路基工程	km	2.061	51875.99	25170.3	5.96
	1		挖方	m3	1089	11561.47	10.62	
		1	挖土方	m3	1089	3756.96	3.45	
		2	弃土方	m3	899	7804.51	8.68	
	2		填方	m3	2491	34043.63	13.67	
		1	本桩利用土方	m3	190	968.81	5.1	
		3	借土方填筑	m3	2301	33074.82	14.37	
	3		排水工程	km	0.012	6270.89	522574.08	
		1	现浇混凝土边沟 (50cm×50cm 矩形盖板)	m3/m	7.2	6270.89	870.96	
三			路面工程	km	6.304	748128.49	118675.21	85.89
	1		20cm 水泥混凝土面层	m2	7990	674255.18	84.39	
	2		20cm 级配砂砾垫层	m2	8810	69934.49	7.94	
	3		土路肩	m2	1065.79	3938.82	3.7	
			第二部分 设备及工具、器具购置费	公路公里	2.061			
			第三部分 工程建设其他费用	公路公里	2.061	71000	34449.3	8.15
二			建设项目管理费	公路公里	2.061	24000	11644.83	2.76
	1		工程监理费	公路公里	2.061	24000	11644.83	
四			建设项目前期工作费	公路公里	2.061	47000	22804.46	5.40
	1		设计费	公路公里	2.061	24000	11644.83	
	2		测绘费	公路公里	2.061	6500	3153.81	
	3		招标代理服务费	公路公里	2.061	10000	4852.01	
	4		工程预决算评审费	公路公里	2.061	3200	1552.64	
	5		清单控制价编制费	公路公里	2.061	3300	1601.16	
			第一、二、三部分费用合计	公路公里	2.061	871004.48	422612.56	100.00
			预备费	元				
2			2. 基本预备费	元				
			新增加费用项目 (不作预备费基数)	公路公里	2.061			
			预算总金额	元		871004.48		100.00
			其中: 回收金额	元				
			公路基本造价	公路公里	2.061	871004.48	422612.56	100.00



工程前期费用预算表



序号	费用类型	作价(单位:元)	备注
1	工程监理费	24000	
2	设计费	24000	
3	测绘费	6500	
4	招标代理服务费	10000	
5	工程清单控制价	3300	
6	预决算	3200	
合计		71000	



工程预算表

序号	费用类型	规格	数量	金额 (万元)	备注
1	路基工程	宽 3.5m/3.0m 土路肩 0.5m	2.061 km	5.192064	
2	路面工程	20cm 水泥砼面层+ 20cm 级配砂砾垫层	2.061 km	74.8128	
3	建设项目管理费	监理、地勘、设计、 测绘、招标、控制价 清单、预决算评审		7.1000	
4	群众投工投劳 2 万元			2	
5	村集体投资	项目后期管护		2	
合计				911048.64	

