

财政支出项目事前绩效评估 评 估 报 告

项目名称：城乡环卫一体化 PPP 项目

项目单位：祁连县住房和城乡建设局

主管部门：祁连县人民政府

评价机构：甘肃中恒安创科技有限公司

评价时间：2022 年 7 月

摘 要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。在此时期，祁连县住房和城乡建设局重点工作思路为坚持生态优先，建设生态型城镇、坚持高标定位，建设“高原美丽城镇”、坚持因地制宜，建设人文城镇、坚持产城融合，打造活力城镇、坚持精准建设，打造宜居城镇、坚持城乡统筹，推进乡村振兴战略、坚持长效管理，提升城市精细化管理水平。

根据《祁连县财政局关于下达 2021 年土地指标跨省域调剂收入安排的支出预算的通知》（祁财字[2021]787 号），该项目均为中央资金，共计 960 万元。

结合专家及评价组意见，根据预算单位提供的资料得出以下结论：

从立项必要性角度，该项目立项依据充分，与国家、青海省、相关行业宏观政策相关，与主管部门职能、规划及当年重点工作相关，具有现实需求且需求迫切，并且项目具有公共性，属于公共财政支持范围，且不存在重复性。从项目可行性角度，该项目决策程序规范、项目组织机构健全、组织机构职责划分清晰、管理制度和业务制度健全。该项目计划进度安排合理，技术方案成熟、先进、经济、高效。未来实施具备可持续的条件和环境保障，设立了长效管理运行制度。从项目经济性角度，该项目投入与预期产出相匹配，采取了科学有效的成本控制措施，成本测算依据充分合理。资金配套方式和承受能力科学合理。从预算合理性角度，该项目预算编制合理，预算资金的申请流程也符合相关部门的规定。该项目受益群体定位不准确，绩效目标表中服务对象仅为县城居民。项目目标与部门长期规划目标、年度工作目标相一致，该项目绩效目标和指标设置基本明确合理，但数量指标不明确，难以考核。绩效目标和指标设置与项目高度相关，与现实需求和项目预计解决的问题相匹配，绩效指标经过了细化和量化，不存在非理性指标，该项目预算与绩效高度相关，项目预期绩效指标可实现，具有一定的前瞻性和挑战性。从筹资合规性角度，该项目财务制度健全。政策条件落实，财政资金拨付流程规范、资金入账及时，该项目预算申请经财政部门审批，未超过财政可承受能力且符合事权与支出责任划分规定。该项目资金使用周期为 2022 年，与目标任务期相符。

综上，基于当前全面实施预算绩效管理的政策要求，结合祁连县住房和城乡建设局环卫一体化 PPP 项目事前绩效评估结果，该项目事前绩效评估的总体结论

为“予以支持”，2022 年度环卫一体化 PPP 项目资金 960 万元。

相关建议

加强预算绩效管理学习，增强预算绩效管理理念

党的十九大对加快建立现代财政制度做出重要部署，明确提出要建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。各项目实施单位需根据中央和省上关于预算绩效管理的要求，提高对预算绩效管理的认识，加强对绩效管理的学习，将预算绩效管理的理念内化于心、外化于行，切实加强项目预算绩效管理。

建议项目单位根据绩效目标设置原则，合理设置绩效指标，重新定位项目受益群体，便于对项目完成情况进行精准化考核。同时，将数量指标进一步明确，便于考核。充分发挥绩效目标对于实际工作组织开展的指导、督促作用。

目录

一、评估对象	1
（一）项目概况	1
（二）项目立项背景	1
（三）项目内容	2
（四）项目预算	2
（五）项目组织管理	2
二、评估程序和方法	3
（一）评估程序	3
1. 准备阶段	3
2. 实施阶段	3
3. 总结阶段	4
（二）评估思路及方法	4
（三）评估方式	6
1. 比较法	6
2. 成本效益分析法	6
3. 因素分析法	6
（四）评价标准	7
1. 指标评定标准	7
2. 绩效等级划分标准	7
三、评估内容与结论	7
（一）立项必要性	8
1.1 立项相关性	8
1.2 职能相关性	8
1.3 需求相关性	8
1.4 财政投入相关性	9
（二）项目可行性	9
2.1 决策程序规范性	9
2.2 实施条件可行性	9
2.3 实施方案可行性	10
（三）项目经济性	10
3.1 投入合规性	11

3.2 成本可控性	11
3.3 成本测算	11
(四) 预算合理性	11
4.1 预算编制科学性	12
4.2 预算申请合规性	12
4.3 目标明确性	12
4.4 目标合理性	13
4.5 预算与绩效目标相关性	13
4.6 绩效目标可实现性和可持续性	13
(五) 筹资合规性	13
5.1 财务制度健全性	14
5.2 拨付流程合规性	14
5.3 资金来源渠道	14
5.4 财政承受能力	14
(六) 总体结论	15
四、相关建议	16
五、其他需要说明的问题	16
六、附件	16
附件 1: 2022 年财政支出项目事前估评分指标表	16
附件 2: 绩效目标申报表	16
附件 3: 预算资金下达文件	16
附件 4: 财政资金拨付历史资料	16
附件 5: 历史采购合同	16
附件 6: 验收历史文件	16

2022 年祁连县城乡环卫一体化建设 PPP 项目 财政支出项目事前绩效评估报告

一、评估对象

（一）项目概况

项目名称：祁连县城乡环卫一体化建设 PPP 项目

项目单位：祁连县住房和城乡建设局

主管部门：祁连县人民政府

项目绩效目标：

中长期目标：坚持生态优先，建设生态型城镇，积极推广生活垃圾减量化、无害化、资源化高温热解处理项目，并建设垃圾热处理残渣、飞灰等配套设施配合互补使用，重点实施垃圾填埋场项目，综合提升生活垃圾处理、生活污水收集处理率。

年度目标：加快城镇环境综合整治，补齐基础设施和公共服务设施短板、改善城镇生态环境、美化城镇景观、促进特色产业发展，提高城镇集聚人口和产业发展的能力，着力改善镇容镇貌、改善人居环境质量。

项目资金总额：960 万元，其中申请财政资金：960 万元

（二）项目立项背景

2011 年 4 月 19 日，国务院批转了由住房和城乡建设部、环保部、发改委、财政部、国土部等国家 16 个部委制定的《关于进一步加强城市生活垃圾处理工作的意见》国发[2011]9 号，意见要求，城市生活垃圾处理设施和服务向小城镇和乡村延伸，生活垃圾处理与经济社会发展水平相协调，注重城乡统筹、区域规划、设施共享，集中处理与分散处理相结合，提高设施利用效率，扩大服务覆盖面。

2013 年，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示，强调要认真总结浙江省开展“千村示范万村整治”工程的经验并加以推广，各地开展新农村建设，应坚持因地制宜、分类指导，规划先行、完善机制，突出重点、统筹协调，通过长期艰苦努力，全面改善农村生产生活条件；国务院总理李克强

和国务院副总理汪洋也分别做出批示强调，各地区、有关部门要从实际出发，统筹规划，因地制宜，有序推进农村人居环境综合整治，切实加强领导，科学规划，精心组织，加强农村基础设施建设和环境整治。

2014 年 11 月 27 日国务院发布的《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》中提出“在公共服务、资源环境、生态保护、基础设施等领域，积极推广特许经营模式”。将国内环境卫生产业化发展推上快车道。

祁连县隶属青海省海北藏族自治州，祁连县主城区八宝镇因地处祁连山中段腹地而得名，位于青海省的东北部、海北州的西北部，北邻古丝绸之路的首要通道甘肃河西走廊，祁连县区域内含有国家级生态保护区，黑河发源地，生态环境敏感。为保护区域内的自然环境，改善人居环境质量，提高旅游景区品质。祁连县委、县政府高度重视环境卫生工作，近年来不断加大环境卫生投入力度，城乡环境得到了显著改善。

（三）项目内容

本项目期限为 11 年，其中建设期 1 年，运营维护期 10 年。该项目运营期自 2020 年 1 月 1 日开始，2022 年为该项目运营期。

乡镇（八宝镇、峨堡镇、默勒镇）生活垃圾收运系统建设及运营，生活垃圾产量为 40 吨/天，路面清扫保洁面积 674,100.00 平方米及乡镇垃圾填埋场改造。

（四）项目预算

根据《祁连县财政局关于下达 2021 年土地指标跨省域调剂收入安排的支出预算的通知》（祁财字[2021]787 号），该项目均为中央资金，共计 960 万元。

（五）项目组织管理

祁连县财政局：作为该项目的财政部门，负责财政资金的拨付，优化配置有限的财政资源，最大化财政资源产出效果；在预算及绩效目标申报过程中负责对预算编制依据充分性、预算明细合理性、绩效目标明确性及可行性等标准进行审批，监督预算单位对于财政部门指导意见的执行情况；在确保预算申请材料符合规范性要求后，结合年度财政目标以及资源限额，开展财政资金拨付工作。

祁连县住房和城乡建设局：作为该项目的预算单位，从预算申请的角度，负责根据城乡环卫一体化 PPP 项目实际工作需求，参照祁连县财政局 2022 年度财政资金分配规划，编制预算支出明细表以及绩效目标申报表，并完成自查与审批，确保上述文件的编制依据科学、规范、合理。此外，祁连县住房和城乡建设局还

将针对祁连县财政局下达的批复及指导意见对预算支出明细以及绩效目标申报表进行修改，落实财政部门指导意见。从项目实施角度，负责制定城镇建设的中长期规划和年度计划，并组织实施；负责推动项目的前期准备、申报立项、项目实施等。

祁连城市建设投资发展有限公司：祁连县住房和城乡建设局授权祁连城市建设投资发展有限公司作为本项目实施单位，履约祁连县住房和城乡建设局在本项目中的相关权力及义务。

祁连县城市管理综合行政执法局：负责对该项目清扫保洁、垃圾收运、小广告处理、公厕保洁、填埋场运行、公众监督处理情况、应急响应等进行现场检查和考核。

祁连县康洁科技有限公司：乡镇（八宝镇、俄堡镇、默勒镇）生活垃圾收运系统的建设及运营，生活垃圾产量约为 40 吨/每天，道路清扫保洁面积约为 674100 平方米、垃圾填埋场改造。

二、评估程序和方法

（一）评估程序

受祁连县财政局委托，甘肃中恒安创科技有限公司负责“2022 年祁连县住房和城乡建设局城乡一体化 PPP 项目”项目事前绩效评估工作。为确保事前绩效评估工作的客观公正，本次评估工作严格遵守事前绩效评估的工作程序，具体实施时间为 2022 年 7 月 1 日至 2022 年 7 月 31 日，包括准备、实施、总结三个阶段。

1. 准备阶段

准备阶段时间：7 月 1 日-7 月 8 日

甘肃中恒安创科技有限公司接受祁连县财政局委托后，成立绩效前评估工作组，负责组织落实前评估工作，确保前评估工作顺利实施；在与预算单位取得联系后，前评估工作组开展前期调研，制定文件需求表，收集必要的项目资料，工作组将前期收集的项目资料予以梳理，明确评估目的、内容、时间安排和工作要求等具体事项。

2. 实施阶段

实施阶段时间：7 月 9 日-7 月 20 日

评估工作组依据预算单位提供的相关资料，对资料进行研读、整理、审核，对相关数据开展摘录、分析、汇总工作；对于资料不全或不符合规范的文件，要求预算单位进行补充完善。最后，评估工作组根据汇总的项目资料文件对项目实施必要性、项目实施可行性、项目经济性、预算合理性以及筹资合规性进行分析、讨论、总结，完成实施阶段的工作。

3. 总结阶段

总结阶段时间：7月21日-7月31日

评估工作组负责整理上一阶段预评估工作的成果，按照规定的前评估报告框架和文本格式要求，撰写事前评估报告；在完成初稿后，提交公司进行内部质控，根据质控师意见进行修改，提高报告客观性、公正性、科学性。而后，评估工作组向祁连县财政局提交事前评估报告并征求意见，并根据祁连县财政局、预算单位反馈意见修改、提交事前评估报告正式稿。

（二）评估思路及方法

本次事前绩效评估主要是从项目实施必要性、项目实施可行性、项目经济性、预算合理性以及筹资合规性等五个维度进行评估。具体事前绩效评估思路详见下表。

财政支出项目事前评估评分指标表

一级指标	二级指标	评估内容	分值
立项必要性	立项相关性	立项是否与国家、青海省、相关行业宏观政策相关。	5
	职能相关性	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	5
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切；	5
		②是否有确定的评估对象和范围；	5
		③与其他项目或政策是否交叉重叠，各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入，是否与其他项目重复。	5
	财政投入相关性	是否具有公共性，是否属于公共财政支持范围。	5
	小计		30

一级指标	二级指标	评估内容	分值
项目可行性	决策程序规范性	项目是否按照规定的程序申请设立。	3
	实施条件可行性	①项目的组织机构是否健全；	2
		②机构职责划分是否清晰；	2
		③管理制度和业务制度是否健全。	2
	实施方案可行性	①计划进度安排是否合理可行；	2
		②技术方案是否成熟、先进、经济、高效；	2
		③未来实施是否具备可持续的条件和环境保障，是否设立长效管理运行制度。	2
	小计		15
项目经济性	投入合规性	项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配。	3
	成本可控性	①项目是否采取相关成本控制措施；	3
		②成本控制措施是否科学有效，省、州财政资金配套方式和承受能力是否科学合理。	3
	成本测算	①成本测算依据是否充分；	3
		②成本测算是否合理。	3
	小计		15
预算合理性	预算编制科学性	预算编制是否合理，预算编制是否符合切实的需求。	2
	预算申请合规性	预算单位申请预算资金流程是否合规。	2
	目标明确性	①绩效目标设定是否明确，是否具有明确的数量、质量、时效、成本产出以及社会效益、经济效益、环境效益值；	2
		②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；	2
		③项目受益群体定位是否准确；	2
		④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	2
	目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；	2
		②绩效目标与现实需求是否匹配；	2
		③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；	2

一级指标	二级指标	评估内容	分值
		④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	2
	预算与绩效目标相关性	项目预算与绩效目标是否相关。	2
	绩效目标可实现性和可持续性	①项目预期绩效指标是否可实现；	2
		②是否存在非理性指标及指标值。	1
	小计		25
筹资合规性	财务制度健全性	项目是否有健全的财务制度。	3
	拨付流程合规性	资金拨付是否及时，政策条件是否落实，是否可持续。	3
	资金来源渠道	资金来源渠道及方式是否合法合规、真实可靠，财政资金支持方式是否科学合理。	3
	财政承受能力	①申请预算是否超出财政可承受能力，是否符合事权与支出责任划分规定等；	3
		②财政资金是否有明确资金使用进度安排，资金使用周期与目标任务预期完成周期是否相符。	3
	小计		15
合计			100

（三）评估方式

本次评估运用比较法、成本效益分析法、因素分析法等评估方法。

1. 比较法

通过对绩效目标与预期实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标预期实现程度。

2. 成本效益分析法

将项目的预算支出安排与预期效益进行对比分析，以评价绩效目标的预期实现程度。

3. 因素分析法

综合分析影响财政资金绩效目标实现以及实施效果的内部、外部素，将影响预期投入和产出的各项因素罗列出来进行分析，计算投入产出比进行评价。

（四）评价标准

1. 指标评定标准

本报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，分别按照国家标准、计划标准、通用标准、历史标准等制定。

对于定性指标，一般通过制度文献、记录、社会调查等途径采集相关数据。

对于定量指标，在评价过程中主要采用线性判断为主、区间范围判断为辅的方式进行考核。通过参照国家标准、计划标准或通用标准设定目标值或目标区间范围，再通过线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

2. 绩效等级划分标准

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号），绩效评价结果采取评分的方式，总分一般设置为100分，等级一般划分为三档：90（含）-100分为“予以支持”、60（含）-90分为“基本支持”、60分（不含）以下为“不予支持”。

三、评估内容与结论

依据项目基础信息统计，结合现场调研情况，按照评价组研制的评价指标体系，2022年度祁连县住房和城乡建设局城乡一体化PPP项目事前绩效评估综合得分97分，根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）绩效评价等级标准相关规定，该项目评估总体结论为“予以支持”。具体得分情况见下表：

一级指标	权重分	得分	得分率
立项必要性	30.00	30.00	100.00%
项目可行性	15.00	15.00	100.00%
项目经济性	15.00	15.00	100.00%
预算合理性	25.00	22.00	88.00%
筹资合规性	15.00	15.00	100.00%
合计	100.00	97.00	97.00%

（一）立项必要性

指标	权重分	得分	得分率
立项相关性	5.00	5.00	100.00%
职能相关性	5.00	5.00	100.00%
需求相关性	15.00	15.00	100.00%
财政投入相关性	5.00	5.00	100.00%
合计	30.00	30.00	100.00%

1.1 立项相关性

该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

2011 年 4 月 19 日，国务院批转了由住房和城乡建设部、环保部、发改委、财政部、国土部等国家 16 个部委制定的《关于进一步加强城市生活垃圾处理工作的意见》（国发[2011]9 号），要求城市生活垃圾处理设施和服务向小城镇和乡村转移，生活垃圾处理与经济社会发展相协调，注重城乡统筹、区域规划、设施共享，集中处理和分散处理相结合，提高设施利用率，扩大服务覆盖面。根据祁连县发展和改革局文件《祁连县发展和改革局关于祁连县环卫一体化建设项目可行性研究报告的批复》（祁发[2018]41 号），批准祁连县住房和城乡建设局负责祁连县八宝镇、峨堡镇、默勒镇生活垃圾收运系统的建设及运营，该项目立项与国家、青海省、相关行业宏观政策相关。

1.2 职能相关性

该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

根据祁连县人民政府文件《祁连县人民政府关于同意县住房和城乡建设局为祁连县环卫一体化建设 PPP 项目授权单位批复》（祁政[2018]143 号），同意祁连县住房和城乡建设局为祁连县环卫一体化建设 PPP 项目授权单位，中共祁连县委办公室文件《中共祁连县委办公室祁连县人民政府办公室关于印发〈祁连县住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（祁发[2019]35 号），祁连县住房和城乡建设局主要职责之一是完成县委、县政府交办的其他任务。

1.3. 需求相关性

该指标满分 15 分，实际得分 15 分。

根据四川迅达工程咨询监理有限公司出具的《祁连县环卫一体化建设项目可行性研究报告》，本项目符合国家和地方发展规划，有完善城镇基础，提升城镇

功能和改善环境、推进城乡生活垃圾处理实行产业化、改善村镇居民生活条件，提高小镇功能，项目建成后将具有明显的经济和社会效益。综上所述，本项目具有现实需求且需求迫切。

有确定的评估对象和范围，为城乡环卫一体化 PPP 项目 960 万元。

通过对《祁连县住房和城乡建设局部门（单位）整体支出绩效目标申报表》中，内容进行梳理、归纳、分析，未发现与该项目设立重复的情况。

1.4 财政投入相关性

该指标满分 5 分，实际得分 5 分。

祁连县住房和城乡建设局 2022 部门预算报表中，该项目在一般公共预算支出表中列示，该项目总体目标为加快城镇环境综合整治，补齐基础设施和公共服务设施短板、改善城镇生态环境、美化城镇景观、促进特色产业发展，提高城镇集聚人口和产业的能力，着力改善镇容镇貌、改善人居环境质量，属于公共财政支持范围，具有公共性。

（二）项目可行性

指标	权重分	得分	得分率
决策程序规范性	3.00	3.00	100.00%
实施条件可行性	6.00	6.00	100.00%
实施方案可行性	6.00	6.00	100.00%
合计	15.00	15.00	100.00%

2.1 决策程序规范性

该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

根据《祁连县财政局关于下达 2021 年土地指标跨省域调剂收入安排的支出预算的通知》（祁财字[2021]787 号），该项目由祁连县住房和城乡建设局作为一级预算单位，提交项目申请所需绩效目标申报表，报祁连县财政局对所提交材料的真实性、可行性进行审核，由祁连县住房和城乡建设局对于下达的财政资金实施垃圾填埋场及收运系统运行维护。整个决策流程清晰连贯，各部门分工明确，经过逐级审批，故评定该项目决策程序符合规范。

2.2 实施条件可行性

该指标满分 6 分，实际得分 6 分。

项目组织机构健全，中共祁连县委办公室文件《中共祁连县委办公室祁连县

人民政府办公室关于印发〈祁连县住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（祁发[2019]35号），明确主要职责和人员编制。中共祁连县住房和城乡建设局党组文件《中共祁连县住房和城乡建设局党组关于调整干部工作分工的通知》（祁住建党组[2020]3号），祁连县住房和城乡建设局内部职能部门设局办公室、质监站、房管所、财务室、村镇办等。

机构职责划分清晰，中共祁连县委办公室文件《中共祁连县委办公室祁连县人民政府办公室关于印发〈祁连县住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定〉的通知》（祁发[2019]35号），对机构职责进行清晰划分。

管理制度和业务制度健全。针对该项目管理制度考察，祁连县住房和城乡建设局制定了《行政事业单位内部控制规范结构图》、《祁连县住房和城乡建设局合同管理制度》、《政府投资条例》、《祁连县住房和城乡建设局建设项目管理制度》，从合同管理、政府投资、项目管理等方面，对于业务操作实施规范性完成界定，明确制度的适用范围、项目实施基本要求、业务审批流程、工作人员职责等。

2.3 实施方案可行性

该指标满分6分，实际得分6分。

依照四川国际招标有限公司责任公司编制的《祁连县一体化建设项目实施方案》该项目为PPP项目，合作期限为11年，其中建设期1年，运营期10年。2022年为该项目的运营期，有明确的计划安排，计划进度安排合理。

四川国际招标有限公司责任公司编制了《祁连县一体化建设项目实施方案》，该方案包含了项目概况、项目经济效益分析、PPP运作的必要性和可行性、风险分配框架、项目运作模式，交易结构、采购方式、合同体系、边界条件、监督机构和项目实施计划等，故评定为实施方案成熟、先进、经济、高效。

该项目由康洁科技集团有限公司负责实施具体工作，祁连县城市管理综合行政执法局项目进行全程监控并负责对项目执行情况进行考核，祁连县住房和城乡建设局负责项目整体工作，拟定了项目实施方案，严格按照实施方案组织相关活动，保证活动顺利完成。

（三）项目经济性

指标	权重分	得分	得分率
投入合规性	3.00	3.00	100.00%
成本可控性	6.00	6.00	100.00%

指标	权重分	得分	得分率
成本测算	6.00	6.00	100.00%
合计	15.00	15.00	100.00%

3.1 投入合规性

该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

根据四川迅达工程咨询监理有限公司出具的《祁连县环卫一体化建设项目可行性研究报告》，该项目主要内容为乡镇（八宝镇、峨堡镇、默勒镇）生活垃圾处理项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配。

3.2 成本可控性

该指标满分 6 分，实际得分 6 分。

依照《祁连县一体化建设 PPP 项目实施方案》中内容，该项目前期对填埋场运营成本、收运系统运营成本以合理方式进行详细测算，项目每期需要投入的成本为 960.7 万元，通过事前预算来控制项目成本，项目采取相关成本控制措施。成本控制措施科学有效，该项目资金均为县级财政资金，属于一般公共财政预算支出，配套方式科学合理。根据四川国际招标有限公司出具的《财政承受能力评价报告》，承受能力科学合理。

3.3 成本测算

该指标满分 6 分，实际得分 6 分。

根据《政府和社会资本合作项目物有所值评价指引（试行）》（43 号文），四川国际招标有限公司出具的《祁连县环卫一体化建设 PPP 项目物有所值（VFM）评价》报告，该项目总成本费用为 9787.9 万元，成本测算依据充分。

根据《祁连县环卫一体化建设 PPP 项目物有所值（VFM）评价》报告，成本测算依据合理。

（四）预算合理性

指标	权重分	得分	得分率
预算编制科学性	2.00	2.00	100.00%
预算申请合规性	2.00	2.00	100.00%
目标明确性	8.00	5.00	62.50%
目标合理性	8.00	8.00	100.00%

指标	权重分	得分	得分率
预算与绩效目标相关性	2.00	2.00	100.00%
绩效目标可实现性和可持续性	3.00	3.00	100.00%
合计	25.00	22.00	88.00%

4.1 预算编制科学性

该指标满分 2 分，实际得分 2 分。

根据《祁连县财政局关于下达 2021 年土地指标跨省域调剂收入安排的支出预算的通知》（祁财字[2021]787 号）文件编制预算，预算编制合理，预算编制符合切实的需求。

4.2 预算申请合规性

该指标满分 2 分，实际得分 2 分。

按照预算管理规定，祁连县住房和城乡建设局依据《祁连县财政局关于下达 2021 年土地指标跨省域调剂收入安排的支出预算的通知》（祁财字[2021]787 号）文件，结合实施方案填报《城乡一体化 PPP 项目绩效目标申报表》，申请预算资金，预算单位申请预算资金流程合规。

4.3 目标明确性

该指标满分 8 分，实际得分 5 分。

祁连县住房和城乡建设局绩效目标申报表中，具有明确的质量、时效、成本产出以及社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和满意度指标，但绩效目标申报表中数量指标为支持项目个数，数量指标不明确，难以考核。

祁连县住房和城乡建设局以《祁连县住房和城乡建设局“十四五”重点工作思路》为指导，第十四个五年规划重点工作思路为坚持生态优先，建设生态型城镇，积极推广生活垃圾减量化、无害化、资源化高温热解处理项目，并建设垃圾热处理残渣、飞灰等配套设施配合互补使用，重点实施垃圾填埋场项目，综合提升生活垃圾处理、生活污水收集处理率；根据《祁连县住房和城乡建设局关于上报 2021 年工作总结的报告》（祁住建[2021]339 号）文件，2022 年工作思路为持续推进城乡一体化 PPP 项目，与年度工作目标一致。

项目受益群体定位不准确，该项目实施内容为乡镇（八宝镇、峨堡镇、默勒镇）生活垃圾收运系统的建设及运营、填埋场改造，受益群众应为八宝镇、峨堡镇和默勒镇居民，但绩效目标表中服务对象仅为县城居民。该项指标不得分。

该目标为加快城镇环境综合整治，补齐基础设施和公共服务设施短板、改善城镇生态环境、美化城镇景观、促进特色产业发展，提高城镇集聚人口和产业发展的能力，着力改善镇容镇貌、改善人居环境质量等，通过项目内容分析，绩效目标与指标值设置与项目高度相关。

4.4 目标合理性

该指标满分 8 分，实际得分 8 分。

绩效目标与项目预计解决的问题匹配，该项目预计解决的问题为有效解决八宝镇、峨堡镇和默勒镇生活垃圾处理不到位情况，提高城乡环境质量，对垃圾进行无害化、减量处理极大程度减轻了生活垃圾传播，保障百姓的身体健康等。

绩效目标与现实需求匹配，通过垃圾填埋场改造和道路清扫保洁，加快城镇环境综合整治，改善城镇生态环境、美化城镇景观、改善人居环境质量。

绩效目标以《祁连县住房和城乡建设局“十四五”重点工作思路》和《祁连县住房和城乡建设局关于上报 2021 年工作总结的报告》（祁住建[2021]339 号）文件为导向，具有一定的前瞻性和挑战性。

绩效指标细化、量化，指标值合理、可考核。绩效目标表中，设置 3 个一级指标，9 个二级指标和 13 个三级指标，有明确的指标值。

4.5 预算与绩效目标相关性

该指标满分 2 分，实际得分 2 分。

根据四川国际招标有限公司责任公司编制《祁连县一体化建设项目实施方案》具体内容分析，该项目预算支出主要城乡环卫一体化 PPP 项目运营管理费，项目预算与绩效目标相关。

4.6 绩效目标可实现性和可持续性

该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

根据四川根据四川国际招标有限公司责任公司出具的《祁连县环卫一体化 PPP 项目 2021 年度绩效评价报告》，该项目评价等级为优，该项目预期绩效指标可实现。

该项目指标设置合理，不存在非理性指标。

（五）筹资合规性

指标	权重分	得分	得分率
财务制度健全性	3.00	3.00	100.00%

指标	权重分	得分	得分率
拨付流程合规性	3.00	3.00	100.00%
资金来源渠道	3.00	3.00	100.00%
财政承受能力	6.00	6.00	100.00%
合计	15.00	15.00	100.00%

5.1 财务制度健全性

该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

依据预算单位提供的财务制度文件，祁连县住房和城乡建设局编制了《财务管理制度》、《财政票据管理制度》、《收支业务管理制度》、《会计、出纳责任制》、《行政事业政府采购管理制度》、《固定资产管理制度》、《预算业务管理制度》等，涵盖了财务人员公务职责划分、日常业务处理规范、收支管理要求、报销流程审批规范、财务监管措施、预算工作规定、预算管理要求、财务票据归档等，详细的指明了各个工作环节可能涉及的规范性要求、申请流程以及相关责任人，为财务工作的开展指明方向，故判定该项目财务制度健全。

5.2 拨付流程合规性

该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

根据祁连县人民政府文件《祁连县人民政府关于同意〈祁连县环卫一体化建设项目实施方案〉的批复》（祁政[2018]167 号），批准该项目组织实施，该项目为延续性项目。2021 年 12 月 31 日，县财政局该项目预算指标下达县住房和城乡建设局，实施方案中计划于 2022 年 1 月份开始实施，资金拨付及时，政策条件落实。该项目以财政预算资金为支持，可持续。

5.3 资金来源渠道

该指标满分 3 分，实际得分 3 分。

该项目资金为中央下达预算资金，进行专项管理，分账核算，保证资金专款专用，按规定全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略，资金来源渠道及方式合法合规、真实可靠，财政资金支持方式科学合理。

5.4 财政承受能力

该指标满分 6 分，实际得分 6 分。

根据《财政承受能力评价报告》，“祁连县环卫一体化建设 PPP 项目”在合作期内，年平均财政支出金额未超过一般公共预算支出 10%的控制额，对祁连县财

政一般公共预算支出的影响较小。本项目财政承受能力及祁连县所有 PPP 项目财政承受能力均通过论证，未超过财政可承受能力。根据《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》（国发[2016]49 号），划分原则中规定，地区性基本公共服务由地方负责。该项项目为加快城镇环境综合整治，补齐基础设施和公共服务设施短板、改善城镇生态环境、美化城镇景观、促进特色产业发展，提高城镇集聚人口和产业的能力，着力改善镇容镇貌、改善人居环境质量，符合事权与支出责任划分规定。

根据《祁连县财政局关于进一步推进祁连县 PPP 项目有关工作事宜的通知》（祁财字[2021]128 号文件，要求各参与方应当按照科学规范、公开透明、物有所值、风险分担、诚信履约、按效付费等原则开展 PPP 项目全生命周期绩效管理，该项目由祁连县城市管理综合行政执法局进行日常考核评价，祁连县住房和城乡建设局依据考核结果每季度拨付项目款。该项目资金使用周期为 2022 年，与目标任务期相符。

（六）总体结论

从立项必要性角度，该项目立项依据充分，与国家、青海省、相关行业宏观政策相关，与主管部门职能、规划及当年重点工作相关，具有现实需求且需求迫切，并且项目具有公共性，属于公共财政支持范围，且不存在重复性。从项目可行性角度，该项目决策程序规范、项目组织机构健全、组织机构职责划分清晰、管理制度和业务制度健全。该项目计划进度安排合理，技术方案成熟、先进、经济、高效。未来实施具备可持续的条件和环境保障，设立了长效管理运行制度。从项目经济性角度，该项目投入与预期产出相匹配，采取了科学有效的成本控制措施，成本测算依据充分合理。资金配套方式和承受能力科学合理。从预算合理性角度，该项目预算编制合理，预算资金的申请流程也符合相关部门的规定。该项目受益群体定位不准确，绩效目标表中服务对象仅为县城居民。项目目标与部门长期规划目标、年度工作目标相一致，该项目绩效目标和指标设置基本明确合理，但数量指标不明确，难以考核。绩效目标和指标设置与项目高度相关，与现实需求和项目预计解决的问题相匹配，绩效指标经过了细化和量化，不存在非理性指标，该项目预算与绩效高度相关，项目预期绩效指标可实现，具有一定的前瞻性和挑战性。从筹资合规性角度，该项目财务制度健全。政策条件落实，财政资金拨付流程规范、资金入账及时，该项目预算申请经财政部门审批，未超过财政可承受能力且符合事权与支出责任划分规定。该项目资金使用周期为 2022 年，

与目标任务期相符。

综上，基于当前全面实施预算绩效管理的政策要求，结合祁连县住房和城乡建设局环卫一体化 PPP 项目事前绩效评估结果，该项目事前绩效评估的总体结论为“予以支持”，2022 年度环卫一体化 PPP 项目资金 960 万元。

四、相关建议

党的十九大对加快建立现代财政制度做出重要部署，明确提出要建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，全面实施绩效管理。各项目实施单位需根据中央和省上关于预算绩效管理的要求，提高对预算绩效管理的认识，加强对绩效管理的学习，将预算绩效管理的理念内化于心、外化于行，切实加强项目预算绩效管理。

建议项目单位根据绩效目标设置原则，合理设置绩效指标，重新定位项目受益群体，便于对项目完成情况进行精准化考核。同时，将数量指标进一步明确，便于考核。充分发挥绩效目标对于实际工作组织开展的指导、督促作用。

五、其他需要说明的问题

截至 2022 年 7 月 31 日，城乡环卫一体化项目中乡镇（八宝镇、峨堡镇、默勒镇）生活垃圾收运系统的建设、填埋场改造部分未进行验收。

六、附件

附件 1：2022 年财政支出项目事前估评分指标表

附件 2：绩效目标申报表

附件 3：预算资金下达文件

附件 4：财政资金拨付历史资料

附件 5：历史采购合同

附件 6：验收历史文件

附件 1：2022 年财政支出项目事前估评分指标表

一级 指标	二级指标	评估内容	分值	评估过程	得分
立项必要性	立项相关性	立项是否与国家、青海省、相关行业宏观政策相关。	5.00	2011 年 4 月 19 日,国务院批转了由住房和城乡建设部、环保部、发改委、财政部、国土部等国家 16 个部委制定的《关于进一步加强城市生活垃圾处理工作的意见》(国发[2011]9 号),要求城市生活垃圾处理设施和服务向小城镇和乡村转移,生活垃圾处理与经济社会发展相协调,注重城乡统筹、区域规划、设施共享,集中处理和分散处理相结合,提高设施利用率,扩大服务覆盖面。根据祁连县发展和改革局文件《祁连县发展和改革局关于祁连县环卫一体化建设项目可行性研究报告的批复》(祁发[2018]41 号),批准祁连县住房和城乡建设局负责祁连县八宝镇、峨堡镇、默勒镇生活垃圾收运系统的建设及运营,该项目立项与国家、青海省、相关行业宏观政策相关。	5.00
	职能相关性	是否与主管部门职能、规划及当年重点工作相关。	5.00	根据祁连县人民政府文件《祁连县人民政府关于同意县住房和城乡建设局为祁连县环卫一体化建设 PPP 项目授权单位批复》(祁政[2018]143 号),同意祁连县住房和城乡建设局为祁连县环卫一体化建设 PPP 项目授权单位,中共祁连县委办公室文件《中共祁连县委办公室祁连县人民政府办公室关于印发〈祁连	5.00

				县住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定>的通知》（祁发[2019]35号），祁连县住房和城乡建设局主要职责之一是完成县委、县政府交办的其他任务。	
	需求相关性	①是否具有现实需求，需求是否迫切；	5.00	根据四川迅达工程咨询监理有限公司出具的《祁连县环卫一体化建设项目可行性研究报告》，本项目符合国家和地方发展规划，有完善城镇基础，提升城镇功能和改善环境、推进城乡生活垃圾处理实行产业化、改善村镇居民生活条件，提高小镇功能，项目建成后将具有明显的经济和社会效益。综上所述，本项目具有现实需求且需求迫切。	5.00
		②是否有确定的评估对象和范围；	5.00	有确定的评估对象和范围，为城乡环卫一体化 PPP 项目 960 万元。	5.00
		③与其他项目或政策是否交叉重叠，各级财政部门和其他部门是否有类似项目资金重复投入，是否与其他项目重复。	5.00	通过对《祁连县住房和城乡建设局部门（单位）整体支出绩效目标申报表》中，内容进行梳理、归纳、分析，未发现与该项目设立重复的情况。	5.00
	财政投入相	是否具有公共性，是		祁连县住房和城乡建设局 2022 部门预算报表中，该项目在一般	

	关性	否属于公共财政支持范围。	5.00	公共预算支出表中列示，该项目总体目标为加快城镇环境综合整治，补齐基础设施和公共服务设施短板、改善城镇生态环境、美化城镇景观、促进特色产业发展，提高城镇集聚人口和产业的能力，着力改善镇容镇貌、改善人居环境质量，属于公共财政支持范围，具有公共性。	5.00
	小 计		30.00		30.00
项目可行性	决策程序规范性	项目是否按照规定的程序申请设立。	3.00	根据《祁连县财政局关于 2022 年部门预算“一下”控制数及上报“二上”预算的通知》（祁财字[2021]708 号），该项目由祁连县住房和城乡建设局作为一级预算单位，提交项目申请所需绩效目标申报表以及预算支出明细表，经由祁连县财政局对所提交材料的真实性、可行性进行审核后，祁连县人民政府再审定，报送祁连县人大会议进行审议批准，再由祁连县财政局根据祁连县人大会议决策进行财政拨款，最后由祁连县住房和城乡建设局对于下达的财政资金实施垃圾填埋场及收运系统运行维护。整个决策流程清晰连贯，各部门分工明确，经过逐级审批，故评定该项目决策程序符合规范。	3.00
	实施条件可行性	①项目的组织机构是否健全；	2.00	项目组织机构健全，中共祁连县委办公室文件《中共祁连县委办公室祁连县人民政府办公室关于印发〈祁连县住房和城乡建设	2.00

				设局职能配置、内设机构和人员编制规定>的通知》（祁发[2019]35号），明确主要职责和人员编制。中共祁连县住房和城乡建设局党组文件《中共祁连县住房和城乡建设局党组关于调整干部工作分工的通知》（祁住建党组[2020]3号），祁连县住房和城乡建设局内部职能部门设局办公室、质监站、房管所、财务室、村镇办等。	
		②机构职责划分是否清晰；	2.00	机构职责划分清晰，中共祁连县委办公室文件《中共祁连县委办公室祁连县人民政府办公室关于印发<祁连县住房和城乡建设局职能配置、内设机构和人员编制规定>的通知》（祁发[2019]35号），对机构职责进行清晰划分。	2.00
		③管理制度和业务制度是否健全。	2.00	管理制度和业务制度健全。针对该项目管理制度考察，祁连县住房和城乡建设局制定了《行政事业单位内部控制规范结构图》、《祁连县住房和城乡建设局合同管理制度》、《政府投资条例》、《祁连县住房和城乡建设局建设项目管理制度》，从合同管理、政府投资、项目管理等方面，对于业务操作实施规范性完成界定，明确制度的适用范围、项目实施基本要求、业务审批流程、工作人员职责等。	2.00
	实施方案可	①计划进度安排是否		依照四川国际招标有限公司责任公司编制的《祁连县一体化建	

	行性	合理可行；	2.00	设项目实施方案》该项目为 PPP 项目，合作期限为 11 年，其中建设期 1 年，运营期 10 年。2022 年为该项目的运营期，有明确的计划安排，计划进度安排合理。	2.00
		②技术方案是否成熟、先进、经济、高效；	2.00	四川国际招标有限责任公司编制了《祁连县一体化建设项目实施方案》，该方案包含了项目概况、项目经济效益分析、PPP 运作的必要性和可行性、风险分配框架、项目运作模式，交易结构、采购方式、合同体系、边界条件、监督机构和项目实施计划等，故评定为实施方案成熟、先进、经济、高效。	2.00
		③未来实施是否具备可持续的条件和环境保障，是否设立长效管理运行制度。	2.00	该项目由康洁科技集团有限公司负责实施具体工作，祁连县城市管理综合行政执法局项目进行全程监控并负责对项目执行情况进行考核，祁连县住房和城乡建设局负责项目整体工作，拟定了项目实施方案，严格按照实施方案组织相关活动，保证活动顺利完成。	2.00
	小 计		15.00		15.00
项目经济性	投入合规性	项目投入资源及成本是否与预期产出及效果相匹配。	3.00	根据四川迅达工程咨询监理有限公司出具的《祁连县环卫一体化建设项目可行性研究报告》，该项目主要内容为乡镇（八宝镇、峨堡镇、默勒镇）生活垃圾处理项目投入资源及成本与预期产出及效果相匹配。	3.00

	成本可控性	①项目是否采取相关成本控制措施;	3.00	依照《祁连县一体化建设 PPP 项目实施方案》 中内容, 该项目前期对填埋场运营成本、收运系统运营成本以合理方式进行详细测算, 项目每期需要投入的成本为 960.7 万元, 通过事前预算来控制项目成本, 项目采取相关成本控制措施。	3.00
		②成本控制措施是否科学有效, 省、州财政资金配套方式和承受能力是否科学合理。	3.00	成本控制措施科学有效, 该项目资金均为县级财政资金, 属于一般公共财政预算支出, 配套方式科学合理。根据四川国际招标有限公司出具的《财政承受能力评价报告》, 承受能力科学合理。	3.00
	成本测算	①成本测算依据是否充分;	3.00	根据《政府和社会资本合作项目物有所值评价指引(试行)》(43 号文), 四川国际招标有限公司出具的《祁连县环卫一体化建设 PPP 项目物有所值(VFM)评价》报告, 该项目总成本费用为 9787.9 万元, 成本测算依据充分	3.00
		②成本测算是否合理。	3.00	根据《祁连县环卫一体化建设 PPP 项目物有所值(VFM)评价》报告, 成本测算依据合理。	3.00
		小 计	15.00		15.00
	预算编制科学性	预算编制是否合理, 预算编制是否符合切	2.00	根据《祁连县财政局关于下达 2021 年土地指标跨省域调剂收入安排的支出预算的通知》(祁财字[2021]787 号)文件编制预算,	2.00

		实的需求。		预算编制合理，预算编制符合切实的需求。	
	预算申请合规性	预算单位申请预算资金流程是否合规。	2.00	按照预算管理规定，祁连县住房和城乡建设局依据《祁连县财政局关于下达2021年土地指标跨省域调剂收入安排的支出预算的通知》（祁财字[2021]787号）文件，结合实施方案填报《城乡一体化PPP项目绩效目标申报表》，申请预算资金，预算单位申请预算资金流程合规。	2.00
	目标明确性	①绩效目标设定是否明确，是否具有明确的数量、质量、时效、成本产出以及社会效益、经济效益、环境效益值；	2.00	祁连县住房和城乡建设局绩效目标申报表中，具有明确的质量、时效、成本产出以及社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和满意度指标，但绩效目标申报表中数量指标为支持项目个数，数量指标不明确，难以考核。	1.00
		②与部门长期规划目标、年度工作目标是否一致；	2.00	祁连县住房和城乡建设局以《祁连县住房和城乡建设局“十四五”重点工作思路》为指导，第十四个五年规划重点工作思路为坚持生态优先，建设生态型城镇，积极推广生活垃圾减量化、无害化、资源化高温热解处理项目，并建设垃圾热处理残渣、飞灰等配套设施配合互补使用，重点实施垃圾填埋场项目，综合提升生活垃圾处理、生活污水收集处理率；根据《祁连县住	2.00

				房和城乡建设局关于上报 2021 年工作总结的报告》（祁住建[2021]339 号）文件，2022 年工作思路为持续推进城乡一体化 PPP 项目，与年度工作目标一致。	
		③项目受益群体定位是否准确；	2.00	项目受益群体定位不准确，该项目实施内容为乡镇（八宝镇、峨堡镇、默勒镇）生活垃圾收运系统的建设及运营、填埋场改造，收益群众应为八宝镇、峨堡镇和默勒镇居民，但绩效目标表中服务对象仅为县城居民。	0.00
		④绩效目标和指标设置是否与项目高度相关。	2.00	该项目目标为加快城镇环境综合整治，补齐基础设施和公共服务设施短板、改善城镇生态环境、美化城镇景观、促进特色产业发展，提高城镇集聚人口和产业的能力，着力改善镇容镇貌、改善人居环境质量等，通过项目内容分析，绩效目标与和指标值设置与项目高度相关。	2.00
	目标合理性	①绩效目标与项目预计解决的问题是否匹配；	2.00	绩效目标与项目预计解决的问题匹配，该项目预计解决的问题为有效解决八宝镇、峨堡镇和默勒镇生活垃圾处理不到位情况，提高城乡环境质量，对垃圾进行无害化、减量处理极大程度减轻了生活垃圾传播，保障百姓的身体健康等。	2.00
		②绩效目标与现实需求是否匹配；	2.00	绩效目标与现实需求匹配，通过垃圾填埋场改造和道路清扫保洁，加快城镇环境综合整治，改善城镇生态环境、美化城镇景	2.00

				观、改善人居环境质量。	
		③绩效目标是否具有一定的前瞻性和挑战性；	2.00	绩效目标以《祁连县住房和城乡建设局“十四五”重点工作思路》和《祁连县住房和城乡建设局关于上报 2021 年工作总结的报告》（祁住建[2021]339]号）文件为导向，具有一定的前瞻性和挑战性。	2.00
		④绩效指标是否细化、量化，指标值是否合理、可考核。	2.00	绩效指标细化、量化，指标值合理、可考核。绩效目标表中，设置 3 个一级指标，9 个二级指标和 13 个三级指标，有明确的指标值。	2.00
	预算与绩效目标相关性	项目预算与绩效目标是否相关。	2.00	根据四川国际招标有限公司责任公司编制《祁连县一体化建设项目实施方案》具体内容分析，该项目预算支出主要城乡环卫一体化 PPP 项目运营管理费，项目预算与绩效目标相关。	2.00
	绩效目标可实现性和可持续性	①项目预期绩效指标是否可实现；	2.00	根据四川根据四川国际招标有限公司责任公司出具的《祁连县环卫一体化 PPP 项目 2021 年度绩效评价报告》，该项目评价等级为优，该项目预期绩效指标可实现。	2.00
		②是否存在非理性指标及指标值。	1.00	该项目指标设置合理，不存在非理性指标。	1.00
	小 计		25.00		22.00
筹资合规性	财务制度健	项目是否有健全的财		依据预算单位提供的财务制度文件，祁连县住房和城乡建设局	

	全性	务制度。	3.00	编制了《财务管理制度》、《财政票据管理制度》、《收支业务管理制度》、《会计、出纳责任制》、《行政事业政府采购管理制度》、《固定资产管理制度》、《预算业务管理制度》等，涵盖了财务人员公务职责划分、日常业务处理规范、收支管理要求、报销流程审批规范、财务监管措施、预算工作规定、预算管理要求、财务票据归档等，详细的指明了各个工作环节可能涉及的规范性要求、申请流程以及相关责任人，为财务工作的开展指明方向，故判定该项目财务制度健全。	3.00
	拨付流程合规性	资金拨付是否及时，政策条件是否落实，是否可持续。	3.00	根据祁连县人民政府文件《祁连县人民政府关于同意〈祁连县环卫一体化建设项目实施方案〉的批复》（祁政[2018]167号），批准该项目组织实施，该项目为延续性项目。2021年12月31日，县财政局该项目预算指标下达县住房和城乡建设局，实施方案中计划于2022年1月份开始实施，资金拨付及时，政策条件落实。该项目以财政预算资金为支持，可持续。	3.00
	资金来源渠道	资金来源渠道及方式是否合法合规、真实可靠，财政资金支持方式是否科学合理。	3.00	该项目资金为中央下达预算资金，进行专项管理，分账核算，保证资金专款专用，按规定全部用于巩固脱贫攻坚成果和支持实施乡村振兴战略，资金来源渠道及方式合法合规、真实可靠，财政资金支持方式科学合理。	3.00

	财政承受能力	①申请预算是否超出财政可承受能力，是否符合事权与支出责任划分规定等；	3.00	根据《财政承受能力评价报告》，“祁连县环卫一体化建设 PPP 项目”在合作期内，年平均财政支出金额未超过一般公共预算支出 10%的控制额，对祁连县财政一般公共预算支出的影响较小。本项目财政承受能力及祁连县所有 PPP 项目财政承受能力均通过论证，未超过财政可承受能力。根据《国务院关于推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革的指导意见》（国发[2016]49 号），划分原则中规定，地区性基本公共服务由地方负责。该项项目为加快城镇环境综合整治，补齐基础设施和公共服务设施短板、改善城镇生态环境、美化城镇景观、促进特色产业发展，提高城镇集聚人口和产业的能力，着力改善镇容镇貌、改善人居环境质量，符合事权与支出责任划分规定。	3.00
		②财政资金是否有明确资金使用进度安排，资金使用周期与目标任务预期完成周期是否相符。	3.00	根据《祁连县财政局关于进一步推进祁连县 PPP 项目有关工作事宜的通知》（祁财字[2021]128 号）文件，要求各参与方应当按照科学规范、公开透明、物有所值、风险分担、诚信履约、按效付费等原则开展 PPP 项目全生命周期绩效管理，该项目由祁连县城市管理综合行政执法局进行日常考核评价，祁连县住房和城乡建设局依据考核结果每季度拨付项目款。该项目资金使用周期为 2022 年，与目标任务期相符。	3.00
	小 计		15.00		15.00

合计	100.00		97.00
----	--------	--	-------